



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 83 del 08/01/2024

L'anno duemila ventiquattro, il giorno 8 del mese di gennaio alle ore 13.20, si è riunito, in videoconferenza, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- | | |
|-------------------------------|------------|
| - Dott. Angelo Pedone | Presidente |
| - Dott. Michele Marinelli | Componente |
| - Dott. Michele Mastrogiacomo | Componente |

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

- 1. Richiesta parere su Proposta di Deliberazione del Commissario Prefettizio, coi i poteri della Giunta Comunale, n. 3/2024 avente ad oggetto "Aggiornamento P.I.A.O. 2023-2025 - sezione 3.3-annualità 2024".**
- 2. Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che in data 05/01/2024 e 08/01/2023 ha ricevuto, con pec, in uno con la richiesta di parere a questo collegio, in relazione all'aggiornamento del PIAO 2023/2025 per l'annualità 2024 con sostanziale conferma della delibera del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 4 del 2/11/2023, da presentare al Commissario Prefettizio ed alla COSFEL per la relativa autorizzazione.

Al Collegio è pervenuta la seguente documentazione in formato elettronico:

- *Proposta di deliberazione di C.S. n. 3/2024;*
- *deliberazione di C.S. n. 4 del 02/11/2023 e suoi allegati*
- *Pareri tecnico e contabile sulla proposta 3/2024.*

Il Collegio ha preso atto che con decreto del Presidente della Repubblica del 13/11/2023 ha disposto:

- il Consiglio Comunale di Manfredonia (Foggia) è sciolto;
- la dottoressa Rachele Grandolfo è nominata Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del comune suddetto fino all'insediamento degli organi ordinari;
- al predetto Commissario sono conferiti i poteri spettanti al Consiglio comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

Il Collegio ha esaminato la succitata documentazione, operando nel rispetto della seguente normativa:

- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/1 "Principio di programmazione";



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- Statuto dell'Ente;
- Regolamento di contabilità dell'ente non ancora adeguato alla vigente normativa;
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;
- Le linee guida per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale, approvate con Decreto del 22 luglio 2022.

PREMESSA

Il Collegio dei Revisori, richiama i seguenti atti e provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n. 267/2000. Tale articolo del TUEL prevede che gli enti in riequilibrio finanziario, per tutto il periodo di durata del piano, sono soggetti al controllo sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale previsto dall'articolo 243, comma 1 e che per l'accesso al fondo di rotazione è necessario che abbiano provveduto "alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'articolo 259, comma 6, fermo restando che la stessa non può essere variata in aumento per la durata del piano di riequilibrio";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, al cui interno sono indicati, gli obiettivi gestionali-esecutivi di performance, nonché gli "obiettivi di pari opportunità - Piano delle azioni positive e Piano per l'uguaglianza di genere";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;

Il Collegio, preliminarmente evidenzia che:

- L'Ente risulta dal 1° gennaio 2024, in esercizio provvisorio, giusto decreto ministeriale del 22/12/2023 che ha differito i termini di approvazione del Bilancio al 15/03/2024;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

-
- L'Ente non ha ancora approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, mentre risulta in itinere l'approvazione dello schema del Bilancio 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, richiamati altresì i seguenti atti e provvedimenti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 16/02/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale e Piano occupazionale 2023 – 2025, contenente, tra l'altro, l'attestazione sulla insussistenza di personale in soprannumerario o eccedenza, secondo quanto previsto all'art. 33 del D. Lgs. 165/2001;
- la COSFEL nella seduta del 16/03/2023, ha autorizzato il succitato piano, limitatamente all'assunzione di 4 assistenti sociali e del personale con contratti a tempo determinato;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 16/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato, il nuovo sistema di classificazione del personale non dirigente in esecuzione del nuovo CCNL del 16/11/2022 relativo al personale del comparto funzioni locali;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 04/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e Piano occupazionale 2023;
- la CO.S.F.EL. nella seduta del 25/07/2023, con decisione n. 96/2023, ha autorizzato il succitato Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2023;
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 4 del 2/11/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato ulteriormente modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e Piano occupazionale 2023;
- la deliberazione 4/2023 veniva sottoposta alla CO.S.F.EL per il previsto parere vincolante (ex art. 5 c.5 let. c) del D.P.R. n. 142/2013), alla quale la CO.S.F.EL non si è ancora pronunciata e non sono ancora decorsi i termini per l'approvazione o il diniego, previsti dall'art. 5 c. 5 let. c) del DPR n. 142/2013.

Il Collegio ha preso atto che:

- l'Ente ha ritenuto, quale scelta prioritaria, confermare in toto quanto già previsto nella programmazione dei fabbisogni 2023-2025 come modificata dall'ultimo Delibera del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 4/2023 con specifico riferimento alla copertura di un posto a tempo indeterminato di un dirigente tecnico con le modalità ivi indicate in quanto funzione fondamentale per il presidio di settori strategici e per lo svolgimento di procedimenti complessi che coinvolgono il territorio della città di Manfredonia;
- L'Ente ha inteso aggiornare il P.I.A.O 2023-2025 - Sezione 3.2, riproponendo, per il 2024, il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2023-2025 di cui alle deliberazioni nn. 29 e 112, già approvate dalla Co.S.F.EL., e della Delibera n. 4/2023;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Premesso che:

- **art. 239, del D. Lgs. n. 267/2000**, così recita “..... omissis.
comma 1. *L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria; omissis.*”;
- **art. 19, comma 8, della Legge 448 del 28/12/2001**, così recita “..... omissis.
comma 8. *A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.* omissis.”;
- **art. 4, comma 2, del D.M. 17/03/2020** il quale dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

Richiamati in particolare:

- **D.M. 17/03/2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019**, ad oggetto: “*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*”, il quale, con decorrenza 20/04/2020, ha definito, in attuazione del suddetto articolo 33, le capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, basata sulla quantificazione per ciascun ente del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, utilizzando a tale scopo i dati dei rendiconti approvati che, a scorrimento, saranno di volta in volta diversi;
- **D.M 18/11/2020** il quale prevede i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022, che così recita “*Per il triennio 2020-2022, i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti che hanno dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 e segg. Tuel, e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lettera g) Tuel sono i seguenti: (...) da 20.000 a 59.999 abitanti 1/152*”.
- **art. 57, comma 3/septies, del D.L. 14/08/2020, n. 104**, il quale prevede “*a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui e' garantito il predetto finanziamento";

Preso atto della seguente normativa in materia:

- **art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165 del 30/03/2001, nel testo modificato dal D. Lgs. 75/2017**, che così recita *"Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'articolo 6, comma 4", sostituendo, quindi, la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 e ss.mm.ii. con il suddetto piano triennale dei fabbisogni;*
- **art. 6 del D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001**, così recita *".....omissis."*
 - comma 1.** *Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.*
 - comma 2.** *Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.*
 - comma 3.** *In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.*
 - comma 4.** *Nelle amministrazioni statali, il piano di cui al comma 2, adottato annualmente dall'organo di vertice, è approvato, anche per le finalità di cui all'articolo 35, comma 4, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato, su proposta del Ministro competente, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Per le altre*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

amministrazioni pubbliche il piano triennale dei fabbisogni, adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti.

Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali. omissis.

- **Art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, come modificato dall'art. 17, comma 1-ter del D.L. 30/12/2019, n. 162, conv. con mod. dalla L. 28/02/2020, n. 8**, il quale stabilisce che “A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione”;
- **decreto del 22/07/2022**, adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il quale definisce, secondo l'art. 6-ter, comma 1, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale;
- **art. 6 comma 6 del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021**, il quale ha previsto che il programma del fabbisogno del personale confluisca nel più ampio Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO);
- **art. 21-bis della L. 136/2023** che consente di perfezionare le procedure assunzionali previste dal piano 2023-2025 entro il 30/6/2024: “2. Le assunzioni di personale a tempo indeterminato e a tempo determinato programmate dagli enti in dissesto finanziario, in riequilibrio finanziario pluriennale o strutturalmente deficitari, sottoposte all'approvazione della commissione per la stabilità finanziaria di cui all'articolo 155 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e già autorizzate, possono essere comunque perfezionate fino al 30 giugno dell'anno successivo a quello dell'autorizzazione anche in condizione di esercizio provvisorio”.

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preso atto:

- degli allegati 2, 3 e 4 alla Delibera del Commissario Straordinario n. 4 del 2/11/2023 che attestano il rispetto dei limiti relativi alla spesa del personale di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007), il rispetto della spesa massima per la dotazione organica del personale a tempo indeterminato come quantificata dalla CO.S.F.EL (€ 4.014.373,16) e di quelli di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019 e del DM 12 marzo 2020,



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

comma 2;

- della delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 1/2024 di approvazione dello schema di bilancio 2024-2026 e aggiornamento del D.U.P.

Il Collegio richiamati i propri interventi in materia di programmazione di personale, che di seguito si riportano e si confermano:

- Verbale n. 22 del 15/02/2023;
- Verbale n. 44 del 03/07/2023;
- Verbale n. 64 del 06/11/2023.

CONCLUSIONE

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto:

- della volontà dell'Ente, quale scelta prioritaria, di confermare in toto quanto già previsto nella programmazione dei fabbisogni 2023-2025 come modificata dall'ultimo Delibera del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 4/2023 con specifico riferimento alla copertura di un posto a tempo indeterminato di un dirigente tecnico con le modalità ivi indicate in quanto funzione fondamentale per il presidio di settori strategici e per lo svolgimento di procedimenti complessi che coinvolgono il territorio della città di Manfredonia
- della volontà dell'Ente di aggiornare il P.I.A.O 2023-2025 - Sezione 3.2, riproponendo, per il 2024, il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2023-2025 di cui alle deliberazioni nn. 29 e 112, già approvate dalla Co.S.F.EL.,
- della volontà di riproporre quanto programmato nella citata deliberazione di C.S., con i poteri della giunta Comunale, n. 4/2023.

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto, altresì, che risultano:

- il parere favorevole di regolarità tecnica, reso con firma digitale, in data 08/01/2024, a firma del Segretario Generale Dr. Maurizio Guadagno;
- il parere favorevole di regolarità contabile, reso con firma digitale, in data 08/01/2024, dal Dirigente del Settore Finanziario Dr.ssa Maricarmen Distanti;
- l'attestazione del Segretario Generale, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché del vigente Statuto comunale.

ESPRIME

parere favorevole alla Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 3/2023 avente ad oggetto: "AGGIORNAMENTO P.I.A.O. 2023-2025 - SEZIONE 3.3-ANNUALITÀ 2024" del Comune di Manfredonia.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

CONFERMA

Ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che la Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 3/2024 avente ad oggetto: "AGGIORNAMENTO P.I.A.O. 2023-2025 - SEZIONE 3.3-ANNUALITÀ 2024", contenente la conferma della programmazione del fabbisogno del personale dell'Ente, risulta improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della Legge n. 449/1997;

ASSEVERA

A seguito dell'istruttoria svolta, la permanenza dell'*equilibrio pluriennale di bilancio*, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.M. del 17.03.2020, ragion per cui la spesa di personale programmata per le assunzioni a tempo indeterminato rispetta la spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, di cui all'art. 2 del succitato Decreto, non risultando superiore al valore soglia individuato per la fascia demografica di riferimento del Comune di Manfredonia, così come risultante dalla Proposta di Deliberazione di C.S. n. 3/2024, succitata;

ATTESTA

che la modifica del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025, annualità 2024, consente di rispettare:

- *le disposizioni di cui all'art. 1, comma 557, del D. Lgs. n. 296/2006;*
- *le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;*
- *il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010.*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

il Collegio invita l'Ente a:

- *di sottoporre la proposta di deliberazione di C.S. n. 3/2024, all'esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) ai fini dell'esercizio del controllo ex art. 5, comma 5, del D.P.R. n. 142/2013;*
- *comunicare ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione, per il tramite della Piattaforma SICO, dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;*
- *monitorare costantemente, le entrate e le uscite dell'Ente al fine del rispetto degli equilibri di Bilancio e del PRFP.*

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente, preso atto che non vi è null'altro da discutere alle ore 14.20, dichiarata la seduta conclusa dopo aver redatto, letto, approvato il presente verbale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>