



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 52 del 12/08/2023

L'anno 2023 il giorno 12 del mese di agosto alle ore 08.35 si è riunito, in video conferenza, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

Richiesta riesame parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 53/2023, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, per OSS SANITAS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE";

Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 58/2023, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, Sentenza del giudice di Pace di Manfredonia n. 63/2020";

Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 63/2023, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, Sentenza n.1108/2017 pubblicata il 10.05.2017 Tribunale di Foggia.

1. Varie ed eventuali.

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, a mezzo pec le seguenti richieste di parere su provvedimenti consiliari di riconoscimento debito fuori bilancio che di seguito si riportano:

- nota pec del 26/07/2023 con richiesta di riesame del parere sulla proposta di C.C. n. 53/2023 da parte del dott. Matteo Ognissanti;
- nota pec del 25/07/2023 inerente alla proposta di C.C. n. 58/2023 da parte dell'Ing. Di Tullo Giuseppe;
- nota pec del 04/08/2023 inerente alla proposta di C.C. n. 63/2023 da parte dell'Ing. Di Tullo Giuseppe.

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio alla luce della documentazione trasmessa con il riesame della proposta di C.C. n. 53/2023 inoltrata dal Dirigente del Settore dopo il precedentemente verbale di questo collegio.

Il Collegio esaminate le singole proposte consiliari e la documentazione allegata, nonché i pareri espressi di regolarità tecnica e contabile dai Dirigenti Responsabili formula i seguenti pareri

APPROVA

Gli allegati pareri, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, numerati dal n. 1 al n. 3, che formano parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente fa presente che non avendo altro da discutere alle ore 13.15, la seduta viene dichiarata conclusa dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO 1 VERBALE 52/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO
PROPOSTA DI DELIBERA DI
CONSIGLIO COMUNALE N. 53/2023**



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 – 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 26/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri per l'esercizio 2022.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio, rammenta che il collegio interviene con riferimento al seguente articolo:

- **art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio tenuto conto:

- **dell'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL** stabilisce che *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a. sentenze esecutive;**
 - b.**
 - c.**
 - d.**
 - e.** *omissis.*"
- **dell'orientamento della Corte dei Conti (Corte dei conti, sez. controllo Liguria, del. 73/2018)**, secondo cui, costituisce dato acquisito quello *"per cui, al di là del rilievo letterale, la riconoscibilità dei debiti derivanti da sentenze esecutive, ammesse dall'art. 194, comma 1, lett. a), TUEL, è da intendersi riferita a tutti i provvedimenti giudiziari idonei a costituire un titolo esecutivo e ad instaurare un processo di esecuzione"*;
- **dell'art. 474, comma 1, c.p.c.** il quale prevede che *"l'esecuzione forzata non può avere luogo che in virtù di un titolo esecutivo per un diritto certo, liquido ed esigibile"*. Sono titoli esecutivi, oltre alle sentenze, *"i provvedimenti e gli altri atti ai quali la legge attribuisce efficacia esecutiva"*.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente osserva che:

- l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG)

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	n. 53/2023
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Matteo Ognissanti
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento di debito fuori bilancio a seguito di ordinanza in forma esecutiva resa dal Tribunale di Foggia, R.G. 993/2019
<i>Giudizio</i>	O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale - ASP "SMAR" di Manfredonia
<i>Difensore Ente</i>	Nessun difensore nominato
<i>Difensore Controparte</i>	-
<i>Descrizione del fatto</i>	Il Comune di Manfredonia aveva in corso con l'Azienda di Servizi Pubblici ASP "SMAR" affidamento di servizi attraverso la struttura Casa di Riposo "Anna Rizzi" giusta convenzione stipulata il 14.02.2017, Rep. n. 10109. Nei confronti della ASP "SMAR" sono stati presentati atti di pignoramento presso terzi da parte di soggetti creditori nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato. In data 03.04.2019 al n. 12383 di protocollo, nei confronti dell'ASP SMAR è stato presentato atto di pignoramento presso terzi da parte di O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale (ora in liquidazione) per la somma di € 25.117,30=. Il Comune di Manfredonia non procedeva alla liquidazione del pignoramento presso terzi e il creditore procedente con ordinanza in forma esecutiva del 27.06.2021 resa dal Tribunale Ordinario di



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	Foggia n. R.G. 993/2019, notificata a mezzo pec in data 29.06.2021, ordinava al Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato, di liquidare al creditore procedente O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale la somma di € 25.117,30, trattenendola da quanto dovuto al debitore esecutato ASP "SMAR". Il Comune di Manfredonia non procedeva al pagamento in quanto rilevava che il DURC della ditta O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale era risultato irregolare. In data 19/07/2022 su disposizione del giudice dell'esecuzione il Tesoriere Comunale procedeva al pagamento della somma complessiva di € 27.560,99= con aggravio di spesa. L'ufficio competente, nonostante il mancato pagamento di un debito certo liquido ed esigibile dichiarato dal Tribunale di Foggia della somma pignorata, subiva l'esecuzione forzata e ciò nonostante non procedeva: - alla regolarizzazione contabile ex art. 184, comma 5, del TUEL; - al riconoscimento del relativo debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lett. a) del TUEL. Ciò nonostante i richiami del collegio dei revisori in sede di verifica di cassa trimestrale del 3 trimestre 2022 (verbale n. 16 del 19.12.2022) e le successive note da parte di questo collegio.
<i>Appello</i>	Non proposto
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	2.443,69=
<i>Importo totale debito riconosciuto</i>	€ 27.560,99=
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	Nessun accantonamento
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 05/07/2023 con firma digitale – Dott Matteo Ognissanti - dirigente comunale
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 10/07/2023 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Segretario Generale – nessun visto

Il Collegio, prende atto che la copertura finanziaria del debito di cui alla presente proposta per € **27.560,99=** trova copertura nel- cap. 2580 del corrente esercizio finanziario.

Il Collegio, invita l'Ente alla regolarizzazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 185, comma 4 del TUEL, dei seguenti provvisori di uscita:

- € **27.560,99=** con provvisorio di uscita n.4225 del 19.07.2023.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio ritiene opportuno segnalare a fronte dei chiarimenti richiesti da questo collegio con verbale 16/2022 circa il mancato pagamento e le successive procedure di regolarizzazione, giustificava l'accaduto addossando la responsabilità ad altro settore dell'Ente a cui era stato richiesto di esprimersi se in presenza di DURC irregolare poteva pagarsi un atto di pignoramento presso terzi esecutivo.

Il Collegio riscontrava con nota pec 19/04/2023 evidenziando che:

1) con verbale n. 16 del 19/12/2022, questo collegio, nell'ambito della verifica di cassa del III° trimestre 2022 ha accertato la presenza di pagamenti effettuati dal tesoriere dell'Ente in assenza di ordinativi di pagamento ed ha segnalato la necessità di apportare i dovuti correttivi, tra cui quello relativo alla O.S.S. SANITAS SOCIETA' COOPERATIVA avvenuto in data 19/07/2022 per € 27.560,99= e che alla data di rilevazione non risultava ancora regolarizzato ex art. 185 comma 4 del TUEL, nonostante la reiterata richiesta da parte del Responsabile del Settore Finanziario e del Segretario Generale dell'Ente con la nota prot. 36414 del 01/09/2022;

2) nel merito questo collegio, verificando la documentazione acquisita, ha segnalato con la succitata nota pec del 19/04/2023 al Settore competente, quanto segue:

- Inconferenti appaiono le "motivazioni" del mancato pagamento dell'atto di pignoramento presso terzi (R.G. 993/2019) proposto dalla OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE (creditore procedente) nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato della ASP SMAR, con richiesta di accantonamento della somma di € 25.445,60= resa evidentemente, in sede di dichiarazione ex art. 547 cpc, certa, liquida ed esigibile.
- Pretestuose appaiono le "motivazioni" di mancato pagamento nei confronti del creditore procedente OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE, circa la "non regolarità del DURC". Invero trattavasi di credito e non di prestazione sottoponibili a verifica di regolarità DURC;
- Non risulta effettuata la regolarizzazione del pagamento, effettuato dal Tesoriere su disposizione del Giudice dell'esecuzione in data 19/07/2022, ai sensi dell'art. 185, comma 4 del TUEL nei 30 giorni successivi al pagamento e comunque non oltre il termine di chiusura dell'esercizio 2022. Con ciò creando disallineamento di cassa tra le scritture dell'Ente e quelle del tesoriere;
- Nulla si riferisce circa le motivazioni" del mancato e comunque tardivo riconoscimento della legittimità del debito, ai sensi dell'art. 194 del TUEL. Con ciò creando disallineamento nelle scritture contabili dell'Ente non riportando il corretto impegno delle somme dovute al creditore;
- tale comportamento ha determinato, rispetto ad un debito iniziale di € 25.445,60=, per le casse dell'Ente, un maggior esborso del 8,3% a titolo spese ed oneri di giustizia, quantificate pari ad € 2.115,39=.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- il verbale 48 del 21/07/2023 di questo collegio
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla **Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale di C.C. n. 53/2023**, "**RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) del 18/08/2000, n.267**, RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' E FINANZIAMENTO PIGNORAMENTO PRESSO TERZI- DITTA OO.S.S. SANITAS SOC. COOP. SOCIALE" al sol fine di adeguarsi al giudicato del tribunale di Foggia trattandosi di esecuzione avvenuta su disposizione del Giudice dell'esecuzione eseguita in data 19/07/2022 con carta contabile n.4225 emessa dal tesoriere comunale.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

1. la mancata regolarizzazione nei termini di legge del pagamento, effettuato dal Tesoriere su disposizione del Giudice dell'esecuzione in data 19/07/2022, ai sensi dell'art. 185, comma 4 del TUEL nei 30 giorni successivi al pagamento e comunque non oltre il termine di chiusura dell'esercizio 2022. Con ciò creando disallineamento di cassa tra le scritture dell'Ente e quelle del tesoriere;
2. il mancato e comunque tardivo riconoscimento della legittimità del debito, ai sensi dell'art. 194 del TUEL. Con ciò creando disallineamento nelle scritture contabili dell'Ente non riportando il corretto impegno delle somme dovute al creditore;
3. il mancato pagamento dell'atto di pignoramento presso terzi (R.G. 993/2019) proposto dalla OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE (creditore procedente) nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato della ASP SMAR, con richiesta di accantonamento della somma di € 25.445,60= resa evidentemente, in sede di dichiarazione ex art. 547 cpc, certa, liquida ed esigibile;
4. la crescita del debito iniziale di € 25.445,60=, per le casse dell'Ente, con un maggior esborso del 8,3% a titolo spese ed oneri di giustizia, quantificate pari ad € 2.115,39=.

Il Collegio richiede al **Responsabile del Settore competente per materia** l'emissione degli urgenti provvedimenti di regolarizzazione contabile della seguente carta contabile:

- € **27.560,99=** con provvisorio di uscita n. 4225 del 19.07.2023.

il Collegio invita l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi provvedimenti di regolarizzazione dei pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO 2 VERBALE 52/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO
PROPOSTA DI DELIBERA DI
CONSIGLIO COMUNALE N. 58/2023**



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022;
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 - 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 26/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri per l'esercizio 2022.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio, rammenta che il collegio interviene con riferimento al seguente articolo:

- **art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio tenuto conto:

- **dell'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL** stabilisce che *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - f. sentenze esecutive;*
 - g.;*
 - h.*
 - i.;*
 - j. omissis.";*
- **dell'orientamento della Corte dei Conti (Corte dei conti, sez. controllo Liguria, del. 73/2018)**, secondo cui, costituisce dato acquisito quello *"per cui, al di là del rilievo letterale, la riconoscibilità dei debiti derivanti da sentenze esecutive, ammesse dall'art. 194, comma 1, lett. a), TUEL, è da intendersi riferita a tutti i provvedimenti giudiziari idonei a costituire un titolo esecutivo e ad instaurare un processo di esecuzione"*;
- **dell'art. 474, comma 1, c.p.c.** il quale prevede che *"l'esecuzione forzata non può avere luogo che in virtù di un titolo esecutivo per un diritto certo, liquido ed esigibile"*. Sono titoli esecutivi, oltre alle sentenze, *"i provvedimenti e gli altri atti ai quali la legge attribuisce efficacia esecutiva"*.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente osserva che:

- l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG)

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	n. 58/2023
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente LL.PP.
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	atto di pignoramento notificato il 16/02/2023 relativo alla Sentenza del Giudice di Pace di Manfredonia n. 63/2020 di condanna dell'Ente esecutiva in data 03/02/2023
<i>Giudizio</i>	C. G. c/Comune di Manfredonia
<i>Difensore Ente</i>	Non risulta
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Matone Anna Maria
<i>Descrizione del fatto</i>	Con atto di pignoramento presso terzi (in entrata al prot. n. 21443 del 08.05.2023), il Tribunale Civile di Foggia ha assegnato al creditore procedente, Sig.ra C. G., difesa e rappresentata dall'Avv. MATONE Anna Maria, con studio in Foggia al Viale Ofanto, 209/I, la somma di € 362,68, oltre agli interessi legali maturati, le spese, i diritti e gli onorari di esecuzione, Iva e CPA come per legge, relativi alla sentenza del Giudice di Pace di Manfredonia n. 63 del 09.10.2020, notificata in data 16/02/2023.
<i>Appello</i>	Non proposto
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 162,72= per oneri e spese di giustizia
Importo totale debito riconosciuto	€ 525,60=



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	Non definito
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 19/07/2023 con firma digitale – Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 25/07/2023 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Segretario Generale – nessun visto

Il Collegio, prende atto che la copertura finanziaria del debito di cui alla presente proposta per € 525,60= trova copertura nel cap. 2580 del corrente esercizio finanziario.

Il Collegio rammenta come il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale di C.C. n. 58/2023, "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) del 18/08/2000, n.267, Sentenza del giudice di Pace di Manfredonia n.63/2020" nei limiti di quanto statuito in sentenza.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

- 1) il ritardo nella predisposizione tempestiva del riconoscimento del debito e del suo pagamento oltre i termini dilatori dei 120 giorni e degli ulteriori oneri e spese posti a carico dell'Ente, trattandosi di sentenza esecutiva in data 03/02/2023 e notificata il 16/02/2023;
- 2) la quantificazione dei maggiori oneri e spese di giustizia derivanti dal ritardo nei singoli procedimenti;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

3) il mancato accantonamento al fondo rischi contenzioso nei termini di legge.

il Collegio invita l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO 3 VERBALE 52/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO
PROPOSTA DI DELIBERA DI
CONSIGLIO COMUNALE N. 63/2023**



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D.Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 – 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 26/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri per l'esercizio 2022.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio, rammenta che il collegio interviene con riferimento al seguente articolo:

- **art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio tenuto conto:

- **dell'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL** stabilisce che *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - k. sentenze esecutive;*
 - l.;*
 - m.*
 - n.;*
 - o. omissis.";*
- **dell'orientamento della Corte dei Conti (Corte dei conti, sez. controllo Liguria, del. 73/2018)**, secondo cui, costituisce dato acquisito quello *"per cui, al di là del rilievo letterale, la riconoscibilità dei debiti derivanti da sentenze esecutive, ammesse dall'art. 194, comma 1, lett. a), TUEL, è da intendersi riferita a tutti i provvedimenti giudiziari idonei a costituire un titolo esecutivo e ad instaurare un processo di esecuzione"*;
- **dell'art. 474, comma 1, c.p.c.** il quale prevede che *"l'esecuzione forzata non può avere luogo che in virtù di un titolo esecutivo per un diritto certo, liquido ed esigibile"*. Sono titoli esecutivi, oltre alle sentenze, *"i provvedimenti e gli altri atti ai quali la legge attribuisce efficacia esecutiva"*.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente osserva che:

- l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG)

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	n. 63/2023
<i>Dirigente Proponente:</i>	Ing. Di Tullo Giuseppe – dirigente comunale
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Sentenza n. 1108/2017 del Tribunale di Foggia di condanna dell'Ente e esecuzione forzata relativa a ulteriori spese per atto di citazione e pignoramento
<i>Giudizio</i>	Alma Costruzioni s.r.l. c/Comune di Manfredonia
<i>Difensore Ente</i>	Nessun difensore nominato
<i>Difensore Controparte</i>	Avv.ti Di Cicco Vincenzo e Lombardi Alfonsina, dichiaratisi antistatari
<i>Descrizione del fatto</i>	Con ordinanza di assegnazione R.G.E. N.780/2021 del 18/03/2023, il Tribunale di Foggia, a seguito dell'atto di pignoramento presso terzi proposto in data 31.03.2021 dai legali di fiducia dell'Alma Costruzioni s.r.l., Avv.ti Di Cicco Vincenzo e Lombardi Alfonsina, ha assegnato in favore dei creditori procedenti la somma complessiva pari ad € 5.659,93. Nelle more del procedimento di cognizione l'Ente con n.2 mandati di pagamento n. 1246 e n. 1247 procedeva al pagamento della somma stabilita in sentenza di € 3.951,15 in favore dei legali sopra indicati. Il pagamento tardivo determinava in data 09/06/2023 a seguito di detta Ordinanza di assegnazione il pagamento dell'ulteriore somma per



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	differenza in favore dei legali antistatari pari ad € 1.908,69=
<i>Appello</i>	Non proposto
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 1.908,69=
<i>Importo totale debito riconosciuto</i>	€ 1.908,69=
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	Non definito
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Non allegato
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Non allegato
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Segretario Generale – nessun visto

Il Collegio prende atto che la copertura finanziaria relativa alla somma riconosciuta risulta imputata al cap. 2579 del PEG 2023-2025.

Il Collegio, invita l'Ente alla regolarizzazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 185, comma 4 del TUEL, dei seguenti provvisori di uscita:

- € 624,01 con provvisorio di uscita n.3769 del 09.06.2023;
- € 116,77 con provvisorio di uscita n.3771 del 09.06.2023;
- € 116,77 con provvisorio di uscita n.3772 del 09.06.2023;
- € 1.051,14 con provvisorio di uscita n.3773 del 09.06.2023;

Il Collegio rammenta come il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla **Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale di C.C. n. 53/2023**, "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) del 18/08/2000, n.267" nei limiti della somma di € 1.908,69= di cui all'ordinanza di esecuzione eseguita in data 09/06/2023.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

- 1) il ritardo nel pagamento di quanto stabilito in Sentenza n. 1108/2017 del Tribunale di Foggia determinando la conseguente atto di citazione e pignoramento;
- 2) il ritardo nella predisposizione tempestiva del riconoscimento del debito e del suo pagamento oltre i termini dilatori dei 120 giorni e degli ulteriori oneri e spese posti a carico dell'Ente;
- 3) la quantificazione degli oneri e spese di giustizia derivanti dal ritardo nei singoli procedimenti;

Il Collegio richiede al **Responsabile del Settore competente per materia** l'emissione degli urgenti provvedimenti di regolarizzazione contabile delle seguenti carte contabili:

- € 624,01 con provvisorio di uscita n.3769 del 09.06.2023;
- € 116,77 con provvisorio di uscita n.3771 del 09.06.2023;
- € 116,77 con provvisorio di uscita n.3772 del 09.06.2023;
- € 1.051,14 con provvisorio di uscita n.3773 del 09.06.2023.

per le somme già pignorate ed eseguite presso il tesoriere comunale ai sensi dell'art. 185 comma 4 del TUEL.

il Collegio invita l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>