



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 64 del 06/11/2023

L'anno duemilaventitre, il giorno 6 del mese di novembre alle ore 15.30 si è riunito, presso la sede di Piazza del Popolo, 8, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- | | |
|-------------------------------|------------|
| - Dott. Angelo Pedone | Presidente |
| - Dott. Michele Marinelli | Componente |
| - Dott. Michele Mastrogiacomo | Componente |

Il Presidente, riscontrata il collegamento dell'intero collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione del Commissario Prefettizio, coi i poteri della Giunta Comunale, n. 7/2023 avente ad oggetto "Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2023 e Piano occupazionale 2023. Modifica alla DCP, con i poteri di Giunta Comunale n. 4/2023".**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che in data 06/11/2023 ha ricevuto, con PEC, la nota prot. 52947 in pari data, con la richiesta di parere a questo collegio, in relazione alla ulteriore modifica della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2023-2025, da presentare al Commissario Prefettizio.

Al Collegio è pervenuta la seguente documentazione in formato elettronico:

- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Pareri tecnico e contabile.*
- *Nota del 06/11/2023 di richiesta parere;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 ulteriore modifica del fabbisogno del personale 2023-2025 per modifica servizi sociali;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 Allegato 1 - Prospetto delle assunzioni a T.IND. e a T.DET. relative agli anni 2023/2025;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Allegato 2 - Prospetto del calcolo delle spese di personale ex art. 1 comma 557 L. 296/2006;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Allegato 3 - Prospetto di calcolo del costo teorico delle assunzioni per gli anni 2023/2025;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Allegato 4 - Prospetto di calcolo del limite delle spese per le assunzioni 2023;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Allegato 5 - nota Prot. 52615 inerente alla richiesta di proroga, etero finanziata, del personale a tempo determinato in servizio;*
- *Proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023 - Allegato 6 - La decisione n. 56 del 25/07/2023 della COSFEL;*

Il Collegio ha esaminato la succitata documentazione, operando nel rispetto della seguente normativa:

- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/1 "Principio di programmazione";



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- Statuto dell'Ente;
- Regolamento di contabilità dell'ente non ancora adeguato alla vigente normativa;
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;
- Le linee guida per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale, approvate con Decreto del 22 luglio 2022.

approva

l'allegato parere sulla proposta di deliberazione del Commissario Prefettizio, con i poteri della Giunta Comunale, n. 7/2023 avente ad oggetto **"Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e Piano occupazionale 2023. Modifica alla Deliberazione di C.P., con i poteri della giunta, n. 4/2023"** del Comune di Manfredonia, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge 448 del 28/12/2001 e s.m.i., che formano parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente, preso atto che non vi è null'altro da discutere alle ore 16.35, dichiarata la seduta conclusa dopo aver redatto, letto, approvato il presente verbale e del suo allegato parere.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO VERBALE 64/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**ULTERIORE MODIFICA AL
PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE
PERIODO 2023 – 2025**

(PROPOSTA DELIBERAZIONE DI C.P. N. 7/2023)



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n. 267/2000. Tale articolo del TUEL prevede che gli enti in riequilibrio finanziario, per tutto il periodo di durata del piano, sono soggetti al controllo sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale previsto dall'articolo 243, comma 1 e che per l'accesso al fondo di rotazione è necessario che abbiano provveduto "alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'articolo 259, comma 6, fermo restando che la stessa non può essere variata in aumento per la durata del piano di riequilibrio";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, al cui interno sono indicati, gli obiettivi gestionali-esecutivi di performance, nonché gli "obiettivi di pari opportunità - Piano delle azioni positive e Piano per l'uguaglianza di genere";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022.

Il Collegio dei Revisori, richiamati altresì i seguenti atti e provvedimenti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 16/02/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale e Piano occupazionale 2023 – 2025, contenente, tra l'altro, l'attestazione sulla insussistenza di personale in soprannumerario o eccedenza, secondo quanto previsto all'art. 33 del D. Lgs. 165/2001;
- il verbale del 16/03/2023 della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) con cui è stato approvato il succitato piano, limitatamente all'assunzione di 4 assistenti sociali e del personale con contratti a tempo determinato;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 16/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato, il nuovo sistema di classificazione del personale non dirigente in esecuzione del nuovo CCNL del 16/11/2022 relativo al personale del comparto funzioni locali;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 04/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e Piano occupazionale 2023;
- il verbale del 25/07/2023, con decisione n. 96/2023, la Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) ha approvato la succitata modifica del piano.
- la deliberazione di Commissario Prefettizio, con i poteri della Giunta Comunale, n. 4 del 02/11/2023 con cui è stato modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e Piano occupazionale 2023, in attesa di autorizzazione della COSFEL.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Premesso che:

- **art. 239, del D. Lgs. n. 267/2000**, così recita "..... omissis. comma 1. *L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria; omissis.*";
- **art. 19, comma 8, della Legge 448 del 28/12/2001**, così recita "..... omissis. comma 8. *A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate. omissis.*";
- **art. 4, comma 2, del D.M. 17/03/2020** il quale dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

Richiamati in particolare:

- **D.M. 17/03/2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019**, ad oggetto: "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", il quale, con decorrenza 20/04/2020, ha definito, in attuazione del suddetto articolo 33, le capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, basata sulla quantificazione per ciascun ente del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, utilizzando a tale scopo i dati dei rendiconti approvati che, a scorrimento, saranno di volta in volta diversi;
- **D.M. 18/11/2020** il quale prevede i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022, che così recita "*Per il triennio 2020-2022, i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti che hanno dichiarato il dissesto*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

finanziario, ai sensi dell'art. 244 e segg. Tuel, e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lettera g) Tuel sono i seguenti: (...) da 20.000 a 59.999 abitanti 1/152".

- **art. 57, comma 3/septies, del D.L. 14/08/2020, n. 104**, il quale prevede "a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui e' garantito il predetto finanziamento";

Preso atto della seguente normativa in materia:

- **art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165 del 30/03/2001, nel testo modificato dal D. Lgs. 75/2017**, che così recita "Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'articolo 6, comma 4", sostituendo, quindi, la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 e ss.mm.ii. con il suddetto piano triennale dei fabbisogni;
- **art. 6 del D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001**, così recita ".....omissis."
 - comma 1.** Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.
 - comma 2.** Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.
 - comma 3.** In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.

comma 4. *Nelle amministrazioni statali, il piano di cui al comma 2, adottato annualmente dall'organo di vertice, è approvato, anche per le finalità di cui all'articolo 35, comma 4, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato, su proposta del Ministro competente, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Per le altre amministrazioni pubbliche il piano triennale dei fabbisogni, adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti.*

Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali. omissis."

- **Art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, come modificato dall'art. 17, comma 1-ter del D.L. 30/12/2019, n. 162, conv. con mod. dalla L. 28/02/2020, n. 8,** il quale stabilisce che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";
- **decreto del 22/07/2022,** adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il quale definisce, secondo l'art. 6-ter, comma 1, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale;
- **art. 6 comma 6 del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021,** il quale ha previsto che il programma del fabbisogno del personale confluisca nel più ampio Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO).



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio riscontra che:

- con deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 24/03/2021, approvava la dotazione organica del Comune di Manfredonia;
- nella seduta del 27/10/2021, la Commissione Finanziaria per la stabilità degli Enti Locali (in breve COSFEL) approvava la dotazione organica, nella seguente consistenza:

consistenza	DOTAZIONE ORGANICA (D.C.S n. 41 del 24/03/2021)
Posti full-time	167
Posti part-time	13 (18 ore settimanali)
totale	180
Totale posti per equivalenza	173,5

- la COSFEL, nella medesima seduta, ha dato atto che è stato rispettato il limite previsto all'art, 1 co. 557 e ss. della L.296/2006;
- la COSFEL ha confermato l'esclusione, della sua propria competenza, in merito alle assunzioni a tempo determinato etero-finanziate;
- la consistenza della dotazione organica comunale rideterminata, approvata dalla COSFEL nella seduta del 27/10/2021 è di n. 173,5 lavoratori, di cui n. 13 posti part time, equivalenti a n. 6,5 posti.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio, pertanto in relazione alla normativa succitata rileva che:

- I limiti alla spesa per il lavoro flessibile (art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito nella legge 122/2010 e ss.mm.ii., sostenuta nell'anno 2009, ammonta ad € 569.209,15;
- I limiti relativi alla spesa del personale, di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, desunti dai rendiconti 2019-2020-2021-2022, definitivamente approvati, sono di seguito riportati:

	Media 2011/2013	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	8.536.268,80	6.369.586,88	5.483.527,55	6.357.025,73	5.801.423,82	7.204.143,70
Spese macroaggregato 103	48.200,28	0,00	1.830,00	1.495,00	193.603,74	4.200,00
Irap macroaggregato 102	548.867,86	339.203,36	345.688,01	475.780,55	358.877,13	523.262,69
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese di personale	229.957,47	274.469,88	361.920,61	260.682,84	0,00	311.343,00
Totale spese di personale (A)	9.363.294,41	6.983.260,12	6.192.966,17	7.094.984,12	6.353.904,69	8.042.949,39
(-) Componenti escluse (B)	1.653.311,80	1.653.311,80	980.771,01	911.228,14	1.519.162,66	2.037.365,15
(-) Altre componenti escluse: di cui rinnovi contrattuali	0,00 21.048,92	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 236.858,19
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	7.709.982,61	5.329.948,32	5.212.195,16	6.183.755,98	4.834.742,03	6.005.584,24

rapporto spesa di personale/spesa corrente	Media 2011/2013	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Previsione 2023
SPESA PERSONALE (al lordo di esclusioni)	9.363.294,41	6.983.260,12	6.192.966,17	7.094.984,12	6.353.904,69	8.042.949,39
TOTALE SPESA CORRENTE		35.800.455,45	36.201.497,20	34.056.034,90	40.171.933,09	62.958.752,08
		19,51%	17,11%	20,83%	15,82%	12,77%

- La soglia delle spese di personale (D.M. 17/03/2020), avendo approvato il rendiconto 2022 è calcolato secondo il seguente prospetto:

ANNO		
2023		
Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		
Popolazione al 31 dicembre	ANNO	VALORE
	2022	55.087
		f
Spesa di personale - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)	ANNI	VALORE
	2022	5.029.350,45 € (l)
Spesa di personale rendiconto di gestione 2018	2018	6.637.309,76 €
Entrate correnti - rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2020	49.465.486,18 €
	2021	43.551.734,71 €
	2022	51.093.608,14 €
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		48.036.943,01 €
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2022	4.096.471,40 €
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		43.940.471,61 €
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette	(a)	11,45%



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(b1)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(b2)		31,00%
Incremento TEORICO massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) < 0 = (b1))	(c)	6.834.576,88 €	15,55%
Tetto massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) > (b1))	(c)		
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM	2023		21,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024)	(d)	1.393.835,05 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e)	1.393.835,05 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale (differenza tra valore soglia Tab.1 DM e Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a))	2023		15,55%
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e1)	1.032.378,63 €	
Tetto massimo EFFETTIVO di spesa di personale per l'anno (art. 5, c. 1)	(f)	7.669.688,39 €	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. tabella di dettaglio)	(g)		
Incremento EFFETTIVO della spesa di personale + Resti assunzionali	(e + g)	1.032.378,63 €	
Verifica del limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	(h)	1.032.378,63 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2023	6.061.729,08 €	

Il Collegio segnala che il limite di spesa per il personale da applicare per il 2023 ammonta ad € 6.061.729,08= superiore rispetto alla spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006 pari ad € 6.005.584,24= con un margine differenziale di appena € 56.144,84=.

Il Collegio invita l'Ente ad una attenta valutazione delle risorse che incidono sulle dinamiche di spesa del personale stante i risicati margini a disposizione.

Il Collegio prende atto che con deliberazione di Giunta comunale n. 67 del 14.04.2022, di recepimento della delibera del Coordinamento istituzionale n. 6 del 28.03.2022 dell'ambito territoriale di Zona, si approvava il potenziamento dell'organico dell'Ambito Territoriale Sociale, con acquisizione di personale, amministrativo e assistenti sociali a tempo determinato al fine di dar corso ai progetti ivi previsti, il cui programma prevedeva:

num.	tipologia	finanziamento esterno	annotazioni
2	Assistenti Sociali (Cat. D/Pos. Ec. D1)	PON INCLUSIONE (Avviso 3/2016 a valere sui Fondi FSE 2014 - 2020 del PON Inclusione approvato con Decreto Direttoriale n. 11 del 31/01/2017, di cui alla Convenzione di Sovvenzione n. AV3-2016-PUG_27, rimodulata con nota di autorizzazione dell'AdG prot. n. 10458 del 31/12/2021 e Avviso 1/2019 PaIS di cui alla Convenzione di Sovvenzione n. AV1-360)	incarico di durata di 12 mesi dalla sottoscrizione del relativo contratto, prorogabili per un massimo di 2 volte e
4	Assistenti Sociali (Cat. D/Pos. Ec. D1)	FONDO TERRITORIALE PER LA LOTTA ALLE POVERTA' (Quota Servizi annualità 2018 e 2019), approvato dalla Sezione Inclusion sociale attiva e Innovazione Reti sociali della Regione Puglia (giusta nota prot. n. 5597 del 12.03.2019)	



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

2	Istruttori Amministrativi (Cat C/Pos. Ec. C1)	PON INCLUSIONE (Avviso 3/2016 a valere sui Fondi FSE 2014 - 2020 del PON Inclusione approvato con Decreto Direttoriale n. 11 del 31/01/2017, di cui alla Convenzione di Sovvenzione n. AV3-2016-PUG_27, rimodulata con nota di autorizzazione dell'AdG prot. n. 10458 del 31/12/2021 e Avviso 1/2019 PalS di cui alla Convenzione di Sovvenzione n. AV1 - 360) FONDO TERRITORIALE PER LA LOTTA ALLE POVERTA' (Quota Servizi annualità 2018 e 2019)	
---	---	---	--

Il Collegio ha preso atto della nota del Ministero dell'Interno - D.C. per le Autonomie - Uff. V prot. n. 34843 del 15 dicembre 2022 con la quale è stato quanto di seguito in stralcio riportato: *"Al riguardo, si fa presente, in via generale, che la Cosfel, nella seduta del 24.6.2020, ha ritenuto di escludere dalla propria competenza tutte le assunzioni a tempo determinato interamente etero finanziate, e quindi anche quelle relative agli assistenti sociali, effettuate dagli enti sottoposti al controllo centrale della Cosfel, (cioè da enti in situazione di dissesto, in riequilibrio finanziario pluriennale e da quelli strutturalmente deficitari) in quanto le stesse non comportano alcun impegno di risorse finanziarie a carico del bilancio comunale. Conseguentemente, le medesime assunzioni, pur dovendo essere inserite nel piano triennale dei fabbisogni del personale (PTFP), possono essere effettuate direttamente dagli enti locali interessati"*;

Il Collegio con riferimento ai costi per l'ulteriore assunzione programmata con la proposta di deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 7/2023 relativa alla modifica del piano triennale del fabbisogno di personale 2023/2025 approvato, da ultimo, con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 4 del 02/11/2023 per assicurare la copertura della proroga di n. 3 posti a tempo determinato (assistenti sociali e amministrativi) finanziati esclusivamente dal Fondo povertà e dal Pon Inclusione per anni uno, come rilevato dalla nota prot. 52615 del 03/11/2023 e di seguito riassunto in termini complessivi finanziari:

ANNO	N.	PROFILO	SPESA ANNUA	Contratto dal al		giorno	COSTO 2023	giorno	COSTO 2024
2022/23	1	GABRIELE ROSALBA assistenti sociali – area funzionari (spesa eterofinanziata) proroga sino al 29/12/2023 e programmata stabilizzazione dal 30/12/2023	35.804,00	01/01/2023	30/12/2023	364	35.705,91	0	0,00
2022/23	1	BUBICI ADELE assistenti sociali – area funzionari (spesa eterofinanziata) proroga sino al 30/11/2023 e programmata stabilizzazione dal 01/12/2023	35.804,00	01/01/2023	01/12/2023	334	32.763,11	0	0,00
2023/24	1	DI RUGGIERO CONCETTA assistenti sociali – area funzionari (spesa eterofinanziata) contratto dal 16/03/2023 per anni 1	35.804,00	16/03/2023	16/03/2024	291	28.545,11	75	7.356,99
2023/24	1	RADOGNA GIUSEPPE Istruttore amministrativo – area funzionari (spesa eterofinanziata) contratto	35.804,00	01/01/2023	01/08/2024	365	35.804,00	213	20.893,84



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

dal 01/08/2022 sino a 01/08/2024									
2023/24	1	STANCHI ALESSANDRA assistenti sociali – area funzionari (spesa eterofinanziata) contratto dal 06/11/2022 sino al 07/11/2024	35.804,00	01/01/2023	07/11/2024	365	35.804,00	311	30.506,97
5		TOTALE ETERO FINANZIATI					168.622,13		58.757,80

Pertanto il riepilogo aggiornato dei costi delle somme programmate risulta il seguente:

n.	RIEPILOGO COSTI ASSUNZIONALI	Costo	Costo	Costo	Costo
		esercizio 2023	esercizio 2024	esercizio 2025	a regime
34	Assunzioni a tempo indeterminato 2023-2025	229.984,33	787.583,00	918.225,17	1.219.831,00
14	Assunzioni a tempo determinato e proroghe 2023-2025	636.254,13	589.734,80	510.881,83	289.835,00
totale costo 2023-2025		866.238,46	1.377.317,80	1.429.107,00	1.509.666,00

Il Collegio accerta che i maggiori costi per l'esercizio 2023 ammontano ad oltre 866 mila euro, di cui solo per 169 mila euro etero-finanziate, mentre il costo a regime della programmazione 2023-2025 anche a seguito di cui alla delibera di C.P. n. 4/2023, al lordo delle eventuali cessazioni, ammonta ad oltre 1,5 milioni di euro, di cui circa 179 mila risultano etero-finanziate.

Il Collegio, per le procedure etero-finanziate, segnala la necessità di:

- 1) Acquisire il titolo giuridico perfezionato del soggetto emittente (Ministero, Regione, Unione Europea, ecc.);
- 2) Apportare la variazione di bilancio alla dotazione finanziaria di entrata e spesa relativamente agli esercizi 2023/2024 previa sistemazione contabile delle risorse iscritte tra i residui passivi e attivi, accertati ai capitoli 1537- 1539- 417- 1552;
- 3) Adottare idonei provvedimenti di accertamento di entrata ex art. 179 e seguenti del TUEL in relazione alle risorse etero finanziate;
- 4) Valutare attentamente gli effetti finanziari relativamente alle assunzioni a tempo determinato in prossimità della maturazione dei 36 mesi di servizio necessari per i processi di stabilizzazione a tempo indeterminato, da finanziare, questa volta con risorse del proprio bilancio.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

CONCLUSIONE

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto che risulta:

- a) rideterminata la dotazione organica del personale;
- b) rispettato il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 prevedendo una spesa per lavoro flessibile per l'anno 2023 pari a euro 467.632,00=, conforme ai limiti del tetto di legge pari a euro 569.209,15 (Spesa 2009 rapporti lavoro flessibile);
- c) aver approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, il PIAO 2023-2025, nonché il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- d) adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP, senza rilievi;
- e) acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, resi con firma digitale, in data 06/11/2023, rispettivamente dal Segretario Generale e dal Dirigente del Settore Economico Finanziario sulla proposta di C.P. n. 7/2023.

ACCERTA

Ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che la Proposta di Deliberazione di C.P. n. 7/2023, avente ad oggetto: *"Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 e Piano occupazionale 2023. Modifica alla DCP n. 4/2023"*, contenente la modifica della programmazione del fabbisogno del personale dell'Ente, risulta improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della Legge n. 449/1997;

ASSEVERA

A seguito dell'istruttoria svolta, la permanenza dell'*equilibrio pluriennale di bilancio*, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.M. del 17.03.2020, ragion per cui la spesa di personale programmata per le assunzioni a tempo indeterminato rispetta la spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, di cui all'art. 2 del succitato Decreto, non risultando superiore al valore soglia individuato per la fascia demografica di riferimento del Comune di Manfredonia, così come risultante dalla Proposta di Deliberazione di C.P., con i poteri della Giunta Comunale, n. 7 del 06/11/2023;

ATTESTA

che la modifica del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025 consente di rispettare:

- le disposizioni di cui all'art. 1, comma 557, del D. Lgs. n. 296/2006;
- le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta di Deliberazione di C.P., con i poteri di Giunta Comunale, n. 7/2023 avente ad oggetto: *"Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 e Piano occupazionale 2023. Modifica alla Delibera di C.P. n. 4/2023"* del Comune di Manfredonia.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

il Collegio invita l'Ente a:

- *comunicare ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione, per il tramite della Piattaforma SICO, dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;*
- *adeguare il D.U.P. ed il P.I.A.O. per il triennio 2023-2025, alle modifiche apportate con la proposta di deliberazione di C.P. n. 7/2023, in materia di programmazione di personale, oggetto del presente parere;*
- *acquisire il/i titolo/i giuridico/i perfezionato/i da parte del soggetto emittente (Ministero, Regione, Unione Europea, ecc.), emettere il provvedimento di accertamento di entrata ex art. 179 e seguenti del TUEL, nonché effettuare la sistemazione contabile delle somme gestite a residui;*
- *Valutare attentamente gli effetti finanziari relativamente ai processi di stabilizzazione delle assunzioni a tempo determinato in prossimità della maturazione dei 36 mesi di servizio necessari incidenti sulle risorse di bilancio;*
- *monitorare costantemente, le entrate e le uscite dell'Ente al fine del rispetto degli equilibri di Bilancio e del PRFP.*

Manfredonia, 6 novembre 2023

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>