



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 80 del 21/12/2023

L'anno 2023 il giorno 21 del mese di dicembre alle ore 14.25 si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo, 8, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero del Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

- 1) **Richiesta parere su Proposta di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio, n. 32 del 18/12/2023** avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs n.267/2000, giudizio Impredil S.r.l. in liquidazione, sentenza esecutiva, ex art. 429 del c.p.c., n. 1285/2023 del 09.05.2023 - Tribunale di Foggia;
- 2) **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente ha ricevuto in data 20/12/2023, a mezzo pec, la richiesta di parere sulla Proposta di deliberazione commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 32/2023 per il riconoscimento di un debito fuori bilancio come di seguito riferito:

- nota prot. n. 61144 del 20/12/2023 a firma dell'Ing. Giuseppe Di Tullo,
- Proposta di Delibera Commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 32/2023;
- Prospetto dei pareri di regolarità tecnica, reso in data 18/12/2023, sottoscritta dall'Ing. Giuseppe Di Tullo con firma digitale;
- Prospetto dei pareri di regolarità contabile, reso in data 19/12/2023, sottoscritta dalla Dr.ssa M. Distante, con firma digitale;
- Prospetto di variazione con applicazione di avanzo accantonato.

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

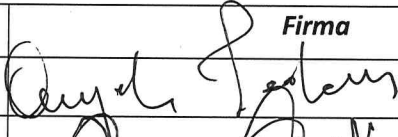
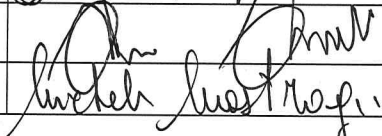
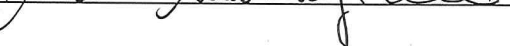
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

APPROVA

L'allegato parere, ex art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente comunica che l'attività prosegue per la definizione della programmazione economico finanziaria per il triennio 2024/2026 in corso di elaborazione che sarà oggetto di altro verbale, pertanto alle ore 18.20, la seduta viene dichiarata conclusa dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO N. 1 VERBALE 80/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, co. 1 Lett. A) D.LGS N.267/2000, GIUDIZIO IMPREDIL S.R.L. IN LIQUIDAZIONE, SENTENZA ESECUTIVA, EX ART. N.429 DEL C.P.C., N. 1285/2023 DEL 09.05.2023 – TRIBUNALE DI FOGGIA.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 – 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 31/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri di bilancio 2023-2025 e la variazione di assestamento generale del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. **sentenze esecutive;**
 - b.;
 - c.;
 - d.;
 - e. omissis.";

Il Collegio visti, altresì:

- **l'art. 175 comma 2, del TUEL** il quale stabilisce che le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;
 - **l'art. 186 del TUEL**, in materia di Risultato contabile di amministrazione;
 - **l'art. 187 del TUEL** del TUEL dispone "1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati.... 2. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:
 - per la copertura di debiti fuori bilancio;
 - per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
 - per il finanziamento di spese d'investimento;
 - per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
 - per l'estinzione anticipata dei prestiti.
- 3 bis L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193";
- **punto 9.2.5 dell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011**, il quale stabilisce che "in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, e con successive variazioni di bilancio, è consentito l'utilizzo della quota del risultato di amministrazione presunto costituita dai fondi vincolati, e dalle somme accantonate risultanti dall'ultimo consuntivo approvato, secondo le modalità di seguito riportate";
 - **punto 9.2.10 dell'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011**, stabilisce che "Le quote accantonate del risultato di amministrazione sono utilizzabili solo a seguito del verificarsi dei rischi per i quali sono stati accantonati." [...] Con il bilancio di previsione o, nel corso dell'esercizio con provvedimento di variazione al bilancio, è sempre consentito l'utilizzo delle quote accantonate del risultato di



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

amministrazione risultanti dall'ultimo consuntivo approvato. Con provvedimento di variazione al bilancio effettuato prima dell'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio precedente, è consentito l'utilizzo degli accantonamenti effettuati nel corso dell'esercizio precedente, se la verifica prevista per l'utilizzo anticipato delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto e l'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione di cui all'articolo 11, comma 3, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 (avanzo di amministrazione presunto) e successive modificazioni e integrazioni, sono effettuate con riferimento a tutte le entrate e le spese dell'esercizio precedente e non solo alle entrate e alle spese vincolate".

Il Collegio, richiama:

- **l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio segnala che l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente.

Il collegio rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico»(cfr. deliberazione n. 21/SEAUT/2018/QMIG).

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta	deliberazione	n. 32/2023
Commissariale con i Poteri del Consiglio Comunale		
Dirigente Proponente:	Dott. Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente LL.PP.	
Fattispecie Debito	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL	
Fattispecie	Sentenza del Tribunale di Foggia n. 1285/2023 del 09/05/2023	
Giudizio	IMPREDIL S.R.L. IN LIQUIDAZIONE c/Comune di Manfredonia	
Difensore Ente	Comune non costituito	
Difensore Controparte	Avv.ti Giovanni Mauro Di Virgilio e Circo Console	



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

<i>Descrizione del fatto</i>	Con una serie di contratti stipulati tra il Comune di Manfredonia e la società Impredil s.r.l., il Comune di Manfredonia ha detenuto in locazione vari locali adibiti a scuola dell'infanzia e secondaria in località Borgo Mezzanone, frazione di Manfredonia. In data 18.09.2019 gli immobili venivano restituiti alla proprietà, giusto verbale, redatto in contraddittorio con la proprietà, descrittivo delle condizioni dell'immobile. La società Impredil s.r.l. in Liquidazione, con nota prot. n. 2091 del 17.01.2020, richiedeva al Comune il pagamento delle somme dovute per canoni di locazione, dal 1.05.2011 sino alla data di riconsegna, nonché per i danni presenti sull'immobile, oltre ad interessi di mora; Con nota del 31.10.2022 prot. 46220, la società Impredil s.r.l. in Liquidazione comunicava che il Comune di Manfredonia non aveva corrisposto i canoni di locazione dal 1.05.2011 al 18.04.2019 per un importo di € 484.444,34 (da maggiorare dell'IVA e degli interessi di mora), e che per tale motivo la società aveva promosso la causa n.5585/2021 R.G. del Tribunale di Foggia; inoltre rappresentava che con preavviso di iscrizione ipotecaria. La società C&C. s.r.l., concessionaria dei Tributi del Comune di Manfredonia, intimava alla Impredil al pagamento di tributi locali. Con sentenza del Tribunale di Foggia n.1285/2023 del 09.05.2023, notificata in pari data ha così disposto: 1. dichiarato la contumacia del Comune di Manfredonia; 2. ha condannato il Comune di Manfredonia al pagamento, in favore della Impredil S.r.l. in liquidazione, della somma di € 591.022,09, oltre interessi di mora da computarsi sull'importo di € 484.444,34 al tasso legale (art. n. 1284, comma 1, c.c.), 3. rigettato l'ulteriore domanda proposta dalla ricorrente Impredil S.r.l. in Liquidazione; 4. condannato il Comune di Manfredonia al pagamento, in favore della Impredil S.r.l. in Liquidazione, delle spese di lite sostenute nell'ambito del giudizio di A.T.P. n. 1258/2020, pari all'importo di € 406,00 a titolo di esborsi ed € 3.827,00 a titolo di compensi, oltre i.v.a., se dovuta, c.p.a., come per legge, rimborso spese forfetarie nella misura del 15% sui soli compensi, da distrarsi in favore degli avv.ti Giovanni Mauro Di Virgilio e Ciro Console; 5. condannato il Comune di Manfredonia al pagamento, in favore della Impredil S.r.l. in Liquidazione, delle spese di lite sostenute nell'ambito del ricorso stesso, pari all'importo di € 1.713,00 a titolo di esborsi ed € 15.659,00 a titolo di compensi, oltre i.v.a., se dovuta, c.p.a., come per legge e rimborso spese forfetarie nella misura del 15% sull'importo dei soli compensi, da distrarsi in favore degli Avv.ti
------------------------------	--



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	Giovanni Mauro Di Virgilio e Ciro Console; 6. spese di C.T.U. a carico del Comune di Manfredonia. In data 26/10/2023, con nota prot. 51243, la Concessionaria dei tributi comunali notificava atto di pignoramento verso terzi n. 056/1/2023 del 25.10.2023, con il quale intimava al Comune, quale terzo debitore, il pignoramento della somma di € 830.281,00 a carico della società Impredil srl in liquidazione, per imposte comunali relative agli anni dal 2003 al 2017, garantita da ipoteca sugli immobili. con nota e-mail del 07.11.2023, assunta al prot. n.53354 del 8.11.2023, venivano trasmessi all'Avvocatura i conteggi delle somme dovute in virtù della suddetta sentenza, il tutto per un totale complessivo di € 730.702,14, oltre interessi di mora (art.1284, 4° comma, c. c.) dal 8.11.2023 fino al saldo su € 484.444,34.
Appello	=====
Oneri e spese di giustizia	=====
Importo totale debito riconosciuto	€ 739.443,42
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	€ 113.484,62= dal fondo passività potenziali e la restante parte tra i residui passivi del bilancio
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 18/12/2023 con firma digitale –Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 19/12/2023 con firma autografa - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	=====

Il Collegio ha preso contezza di quanto trasmesso dall'Ufficio Servizi finanziari, ed esaminata la proposta di variazione alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025, trasmessa dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, ai sensi dell'art. 175, del TUEL, la quale dispone le variazioni di seguito riepilogate, per titoli:



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ANNO 2023

ENTRATE	Parziali		Totali	
	Competenza	Cassa	Competenza	Cassa
Utilizzo Avanzo 2022	113.484,62	-		
Maggiori entrate correnti Titolo 1	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 1	-	-		
Maggiori entrate correnti Titolo 2	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 2	-	-		
Maggiori entrate correnti Titolo 3	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 3	-	-		
Totale variazioni entrate correnti	+		113.484,62	-
Maggiori entrate Titolo 4	+	-		
Minori entrate Titolo 4	-	-		
Totale variazioni entrate c/capitale	+		-	-
Saldo incremento entrate	+		113.484,62	-

SPESE	Parziali		Totali	
	Competenza	Cassa	Competenza	Cassa
Maggiori spese correnti Titolo 1	+	113.484,62		
Minori spese correnti Titolo 1	-	-		
Totale variazioni spese correnti	+		113.484,62	113.484,62
Maggiori spese Titolo 2	+	-	-	-
Minori spese Titolo 2	-	-		
Totale variazioni spese c/capitale	+		-	-
Maggiori spese Titolo 4	+	-	-	-
Minori spese Titolo 4	-	-		
Totale variazioni spese rimborso prestiti	+		-	-
Saldo incremento spese	+		113.484,62	113.484,62

Variazioni Fondi e Accantonamenti (solo in termini di competenza)				-
SALDO DIFFERENZIALE DI COMPETENZA			226.969,24	
SALDO DIFFERENZIALE DI CASSA				113.484,62

L'articolo 162, comma 6 del TUEL prevede espressamente che nel bilancio venga deliberato oltre al pareggio finanziario complessivo in termini di competenza, la garanzia non di un pareggio di cassa, bensì un fondo di cassa complessivo non negativo.

Il Collegio ha verificato che il fondo di cassa, dopo la variazione attuale risulta positivo.

Il Collegio accerta che la sopra riportata variazione, assicura il permanere degli equilibri di bilancio, secondo le norme contabili recate dal vigente ordinamento degli Enti locali (artt. 162, comma 6 e 193 del d.lgs. n. 267/2000).

Il Collegio, prende atto che per la copertura finanziaria del debito di cui alla presente proposta per € **739.443,42=**, finanziato dai seguenti capitoli di bilancio:

- € 312.979,40 cap. n. 3170 (imp. nn.: 25/2011-17/2015-948/2015-949/2015-950/2015-951/2015-1483/2016-71/2017-277/2019-550/2019);
- € 312.979,40 cap. n. 3020 (imp. nn.: 23/2011-16/2015-940/2015-941/2015-942/2015-943/2015-1482/2016-70/2017-276/2019-549/2019);



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- € 113.484,62, previa variazione di bilancio, dal cap. n. 9990003 Fondo Passività Potenziali al cap. n. 2580.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Alla Proposta di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio, n. 32 del 18/12/2023 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. n.267/2000, giudizio Impredil S.r.l. in liquidazione, sentenza esecutiva, ex art. 429 del c.p.c., n. 1285/2023 del 09.05.2023 - Tribunale di Foggia, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

Il Collegio, invita l'Ente, per il tramite del **Segretario Generale** ad avviare i necessari procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

1. il mancato pagamento delle pigioni, tempo per tempo, in presenza di risorse a bilancio come è verificabile dai residui passivi ora utilizzati;
2. la quantificazione delle maggiori spese derivanti dal ritardato pagamento delle spese dovute con aggiunta di interessi moratori e spese legali e di giustizia;
3. a trattenere le risorse in presenza di pignoramento presso terzi a carico della Impredil Srl in liquidazione a fronte di debiti tributari della stessa nei confronti del Comune di Manfredonia per importi ben superiori;
4. trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
5. comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	