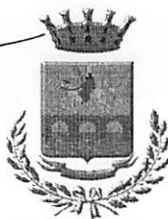


Prot. n. 46448

03-10-2023



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 55 del 29/09/2023

L'anno 2023 il giorno 29 del mese di settembre alle ore 10.15 si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo, 8, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Dott. Mastrogiacomo ha comunicato la propria assenza per motivi personali.

Il Presidente, riscontrata la presenza della maggioranza del Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

- 1) **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 65/2023**, avente ad oggetto **"Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, ex art. n. 194, comma 1 lett. a) d. lgs. n. 267/2000, giudizio Montenegro ed altri c/comune di Manfredonia e regione puglia, sentenza esecutiva n. 2037/2019 del tribunale di Foggia"**
- 2) **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, a mezzo pec la seguente richiesta di parere su provvedimenti consiliari di riconoscimento debito fuori bilancio che di seguito si riporta:

- Nota prot. n. 0043819 del 19/09/2023 a firma dell'Ing. Giuseppe Di Tullo, trasmessa con pec in pari data, con allegata documentazione relativa alla Proposta di C.C. n. 65/2023;

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio esamina la proposta consiliare e la documentazione allegata, nonché i pareri espressi di regolarità tecnica e contabile dai Dirigenti Responsabili;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

APPROVA

L'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente comunica che l'attività prosegue per la definizione del monitoraggio del PRFP che sarà oggetto di altro verbale, pertanto alle ore 12.26, la seduta viene dichiarata conclusa dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	 <i>assente giustificato</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO VERBALE 55/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO
PROPOSTA DI DELIBERA DI
CONSIGLIO COMUNALE N. 65/2023**



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D.Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 – 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 31/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri di bilancio 2023-2025 e la variazione di assestamento generale del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. **sentenze esecutive;**
 - b.;
 - c.;
 - d.;
 - e. omissis.";

Il Collegio, richiama:

- **l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio segnala che l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente.

Il collegio rammenta che «*ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico*» (cfr. deliberazione n. 21/SEAUT/2018/QMIG).

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	n. 65/2023
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente LL.PP.
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento di debito fuori bilancio a seguito di Sentenza del Tribunale di Foggia n. 2037/2019, confermata dalla Corte di Appello di Bari con sentenza n. 1285/2022
<i>Giudizio</i>	Montenegro ed altri C/Comune di Manfredonia e Regione Puglia
<i>Difensore Ente</i>	Nessuna costituzione
<i>Difensore Controparte</i>	Non evidenziato
<i>Descrizione del fatto</i>	con Ingiunzione di pagamento n. 21149 del 13.12.2022 la Regione Puglia ha richiesto il pagamento della somma corrisposta in nome e per conto del Comune di Manfredonia; con atto di precetto del 13.07.2023 la Regione Puglia, in esecuzione della succitata ingiunzione di pagamento n. 21149 del 13.12.2022, ha intimato a questo Comune il pagamento della somma di € 569,841,21 quale quota parte della somma già corrisposta agli originari attori a seguito di procedura esecutiva promossa dagli stessi nei confronti della Regione; con nota P.E.C. dell'08.08.2023, assunta la n. 38625 del 14.08.2023 di prot. com.le, la Regione Puglia, facendo seguito.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

alla nota P. E. C. del Comune di Manfredonia del 28.07.2023, ha comunicato che sarà possibile ridurre la somma delle spese di esecuzione da recuperare dal Comune di Manfredonia nella misura pari ad € 26.109,54 (€ 40.548,41 - € 14.334,50 ed € 104,37 per spese di registrazione delle sentenze n. 2037/2019 del Tribunale di Foggia e n. 1285/2022 della Corte di Appello di Bari, anticipate dalla Regione Puglia). Residuando, pertanto, la somma di € 543.731,67.

La situazione nasce dal seguente contenzioso perso dall'Ente che di seguito si riassume:

con atto di citazione i Sigg.ri Montenegro Tommaso + 23, convenivano in giudizio, dinanzi al Tribunale di Foggia, ex sezione distaccata, il Comune di Manfredonia, unitamente alla Regione Puglia, lamentando di aver subito danni agli immobili di loro proprietà, per eventi climatici eccezionali accaduti tra dicembre 2008 e Gennaio 2010 e chiedendo, pertanto, che fosse accertata la responsabilità dei danni e l'eliminazione delle cause degli stessi. Si costituiva in giudizio il Comune di Manfredonia, in persona del legale rappresentante pro-tempore, impugnando e contestando la proposta domanda, perché inammissibile e, comunque, infondata in fatto e diritto, chiedendone il rigetto. Si costituiva altresì, la Regione Puglia, con altre eccezioni preliminari, chiedendo, in ogni caso, il rigetto della domanda attorea;

con sentenza n. 2037/2019, pubblicata il 13.09.2019, il Tribunale di Foggia ha ritenuto responsabili in solido il Comune di Manfredonia e la Regione Puglia per gli allagamenti provocati agli immobili dei sigg.ri Montenegro + 23 siti nel Villaggio Ippocampo Viale Azzurro e Viale Fantasia a partire dal 2008, a seguito di fenomeni di inondazione, condannandoli al risarcimento dei danni, oltre alla condanna alle spese di giudizio e rimborso spese CTU:

tale sentenza veniva impugnata dalla Regione Puglia, mentre sia il Comune che gli attori hanno prodotto appello incidentale;

con sentenza n. 1285/2022 la Corte di Appello di Bari, rigettando l'appello principale nonché gli appelli incidentali, ha



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	confermato la sentenza di primo grado, con compensazione delle spese di giudizio;
Appello	=====
Oneri e spese di giustizia	=====
Importo totale debito riconosciuto	€ 543.731,67=
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	Accantonamento già applicato al bilancio 2023
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 17/08/2023 con firma digitale – Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 17/08/2023 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distanto – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Segretario Generale – visto in data 24/08/2023 con firma digitale

Il Collegio, prende atto che la copertura finanziaria del debito di cui alla presente proposta per € **543.731,67=** trova copertura nel cap. 2580 del corrente esercizio finanziario, finanziato da apposita variazione con applicazione di avanzo accantonato al fondo rischi contenzioso.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla **Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale di C.C. n. 65/2023, "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, ex art. n. 194, comma 1 lett. a) d. lgs. n. 267/2000, giudizio Montenegro ed altri c/comune di Manfredonia e regione puglia, sentenza esecutiva n. 2037/2019 del tribunale di Foggia"** nei limiti stabiliti in sentenza e per la parte pari al 50% di essa.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

1. il ritardo nella predisposizione tempestiva del riconoscimento del debito e del suo pagamento con avvio da parte della Regione Puglia di ulteriore procedimento di rimborso della somma richiesta e non pagata;
2. la quantificazione degli eventuali oneri e spese di giustizia derivanti dal ritardo nei singoli procedimenti;

il Collegio invita l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	
	<i>assente giustificato</i>