



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**Verbale n. 123 del 13/09/2024**

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 13 del mese di settembre alle ore 15.00, si è riunito, presso Palazzo di Città in Piazza del Popolo 8, su convocazione del Presidente, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- |                                      |                   |
|--------------------------------------|-------------------|
| - <i>Dott. Angelo Pedone</i>         | <i>Presidente</i> |
| - <i>Dott. Michele Marinelli</i>     | <i>Componente</i> |
| - <i>Dott. Michele Mastrogiacomo</i> | <i>Componente</i> |

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 20/2024, avente ad oggetto *"Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, art. n. 194, 1 comma, lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000, n. 267, giudizio sig.ra omissis, presente nel piano di riequilibrio. Sentenza esecutiva n. 1581/2024 Trib. Foggia"*.
2. Varie ed eventuali.

**Per il 1° punto all'O.d.G.**

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto:

- in data 13/09/2024, a mezzo PEC, la richiesta di parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, sul provvedimento per il riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui alla proposta consiliare n. 20/2024;

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio ha preso atto, altresì che la proposta di C.C. n. 20/2024 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 11/09/2024, dal Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 12/09/2024, dal Dirigente del Settore Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.

**APPROVA**



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

l'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

**Per il 2° punto all'O.d.G.**

Il Presidente comunica che sono in itinere le procedure per la elaborazione del monitoraggio alla Corte dei Conti.

Alle ore 17.55, non avendo altro da discutere, la seduta viene dichiarata conclusa, dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale e trasmesso "brevi manu" all'Ente richiedente per il proseguo dell'iter istruttorio.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente	



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**ALLEGATO VERBALE 123/2024**

---

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.C. N. 20/2024 AD OGGETTO  
"RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, 1  
COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000, N. 267, GIUDIZIO SIG.RA OMISSIS,  
PRESENTE NEL PIANO DI RIEQUILIBRIO. SENTENZA ESECUTIVA N. 1581/2024 TRIB.  
FOGGIA"**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**  
*Dott. Angelo PEDONE*  
*Dott. Michele MARINELLI*  
*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

#### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori rappresenta quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente.

Il Collegio dei Revisori rammenta che l'Ente:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (PRFP) 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 21 del 09/05/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023, il cui risultato di amministrazione al 31/12/2023 è risultato pari ad € 85.040.158,99 = così composto: parte accantonata € 48.262.175,59=; parte vincolata € 41.333.433,27=; parte destinata € 0=; parte disponibile € -4.555.449,87=.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti di programmazione 2024/2026:

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024, di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- con deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 32 del 24/06/2024, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato l'assestamento generale di bilancio e la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2024;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 34 del 28/06/2024, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Presa d'atto della determina del direttore generale di AGER PUGLIA n. 314/2024 e della allegata relazione di validazione



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

dell'aggiornamento del PEF anno 2024-2025 - approvazione P.E.F. anno 2024-2025 ambito tariffario Comune di Manfredonia”;

- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 35 del 28/06/2024, esecutiva ai sensi di legge, aente ad oggetto: “Approvazione tariffe tari 2024 conseguenti all'aggiornamento del PEF 2024/2025 validato da AGER PUGLIA con determinazione del D.G. n. 314 del 20 giugno 2024 e differimento dei termini di pagamento”.

La programmazione 2024-2026 ha subito, nel corso del 2024, le seguenti modifiche sia in termini di competenza che di cassa, attraverso i seguenti provvedimenti:

provvedimento approvato	Descrizione provvedimento
<b>VARIAZIONI IN GESTIONE CON ESERCIZIO PROVVISORIO</b>	
=====	Nessuna variazione effettuata
<b>VARIAZIONI IN GESTIONE ORDINARIA</b>	
deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 11 del 30/1/2024	Variazione di cassa del Bilancio 2024-2026, ai sensi dell'art. 175 c. 5bis lett. d) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 8 del 08/03/2024	Variazione di Bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 2 del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 24 del 08/03/2024	Variazione al PEG 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 5/bis lett. b) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 10 del 26/03/2024	Variazione di Bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 2 del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 30 del 26/03/2024	Variazione al PEG 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 5/bis lett. b) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 36 del 10/04/2024	Variazione di Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2023, ai sensi dell'art. 3, comma 4 del D. Lgs n. 118/2011
deliberazione del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 18 del 29/04/2024	Variazione di Bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 2 del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 46 del 29/04/2024	Variazione al PEG 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 5/bis lett. b) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 47 del 03/05/2024	Variazione di cassa del Bilancio 2024-2026, ai sensi dell'art. 175 c. 5bis lett. d) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 25 del 04/06/2024	Variazione di Bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 2 del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 66 del 04/06/2024	Variazione al PEG 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c. 5/bis lett. b) del D. Lgs 267/2000
deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 32 del 24/06/2024	Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2024 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000
deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 82 del 25/06/2024	Deliberazione n. 32 del 24 06 2024 aente ad oggetto assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2024 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000. conseguente variazione al PEG 2024-2026.
deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 05/08/2024	variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2024/2026 (art. 175, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000). Ratificata con delibera di C.C. n. 11 del 27/08/2024



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 27/08/2024

Adesione all'Associazione fra enti locali Avviso pubblico", limitatamente alla variazione ai sensi degli artt. 175, comma 2 d.lgs. n. 267/2000.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 77 del 19/06/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) al primo semestre 2024.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a. **sentenze esecutive;**
  - b. .....
  - c. .....
  - d. .....
  - e. .... *omissis.* .... "



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio in merito alla variazione al bilancio riporta la normativa di riferimento:

- **l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 2, del TUEL**, il quale prevede che sulle variazioni di bilancio si esprima un parere, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile;
- **l'art. 42 comma 4 e art. 175 comma 4, del TUEL**, i quali prevedono che nel caso in cui si verifichino esigenze urgenti, l'organo esecutivo può procedere alla variazione delle dotazioni di bilancio con ratifica successiva del Consiglio Comunale entro il termine di 60 giorni;
- **l'art. 175 comma 2, del TUEL** il quale stabilisce che le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;
- **l'art. 175 comma 3, del TUEL** il quale stabilisce che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno: a) l'istituzione di tipologie di entrata a destinazione vincolata e il correlato programma di spesa;
- **l'art. 175 comma 5-bis, lettera d) del TUEL**, a norma del quale sono di competenza dell'organo esecutivo le variazioni delle dotazioni di cassa, salvo quelle previste dal comma 5-quater;
- **l'art. 175 comma 5-quinquies, del TUEL**, demanda alla competenza della Giunta Comunale la modifica del Piano esecutivo di gestione 2022-2024;
- **l'art. 187 comma 3, del TUEL** il quale dispone che *"Le quote del risultato presunto derivanti dall'esercizio precedente, costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere utilizzate per le finalità cui sono destinate prima dell'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio precedente, attraverso l'iscrizione di tali risorse, come posta a sé stante dell'entrata, nel primo esercizio del bilancio di previsione o con provvedimento di variazione al bilancio. L'utilizzo della quota vincolata o accantonata del risultato di amministrazione è consentito, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente, anche in caso di esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, la cui mancata attuazione determinerebbe danno per l'ente, secondo le modalità individuate al comma 3-quinquies"*.
- **l'art. 187 comma 3/quater, del TUEL** precisa che *"se il bilancio di previsione impiega quote vincolate del risultato di amministrazione presunto ai sensi del comma 3, entro il 31 gennaio la Giunta verifica l'importo delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate ed approva l'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione di cui all'art. 11, comma 3, lettera a), del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. Se la quota vincolata del risultato di amministrazione presunto è inferiore rispetto all'importo applicato al bilancio di previsione, l'Ente provvede immediatamente alle necessarie variazioni di bilancio che adeguano l'impiego del risultato di amministrazione vincolato"*;



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**VERIFICA VARIAZIONE AL BILANCIO**

Il Collegio esaminata la documentazione trasmessa accerta che la proposta di variazione alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026, annualità 2024, proposta ai sensi dell'art. 175, comma 2 del TUEL, dispone le seguenti movimentazioni riepilogate, per titoli:

**ANNO 2024**

<b>ENTRATE</b>	<b>Parziali</b>		<b>Totali</b>	
	<b>Competenza</b>	<b>Cassa</b>	<b>Competenza</b>	<b>Cassa</b>
Utilizzo Avanzo 2023		18.358,09		
Maggiori entrate correnti Titolo 1	+			
Minori entrate correnti Titolo 1	-			
Maggiori entrate correnti Titolo 2	+			
Minori entrate correnti Titolo 2	-			
Maggiori entrate correnti Titolo 3	+			
Minori entrate correnti Titolo 3	-			
<b><i>Totale variazioni entrate correnti</i></b>	<b>+</b>		<b>18.358,09</b>	<b>-</b>
Maggiori entrate Titolo 4	+			
Minori entrate Titolo 4	-			
<b><i>Totale variazioni entrate c/capitale</i></b>	<b>+</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b><i>Saldo incremento entrate</i></b>	<b>+</b>		<b>18.358,09</b>	<b>-</b>
<b>SPESE</b>	<b>Parziali</b>		<b>Totali</b>	
	<b>Competenza</b>	<b>Cassa</b>	<b>Competenza</b>	<b>Cassa</b>
Maggiori spese correnti Titolo 1	+	18.358,09	18.358,09	
Minori spese correnti Titolo 1	-			
<b><i>Totale variazioni spese correnti</i></b>	<b>+</b>		<b>18.358,09</b>	<b>18.358,09</b>
Maggiori spese Titolo 2	+			
Minori spese Titolo 2	-			
<b><i>Totale variazioni spese c/capitale</i></b>	<b>+</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
Maggiori spese Titolo 4	+			
Minori spese Titolo 4	-			
<b><i>Totale variazioni spese rimborso prestiti</i></b>	<b>+</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
<b><i>Saldo incremento spese</i></b>	<b>+</b>		<b>18.358,09</b>	<b>18.358,09</b>

***Variazioni Fondi e Accantonamenti (solo in termini di competenza)***

<b>SALDO DIFFERENZIALE DI COMPETENZA</b>	<b>0,00</b>
<b>SALDO DIFFERENZIALE DI CASSA</b>	<b>-18.358,09</b>

Trattasi di variazione di maggiore previsione di spesa corrente (cap. 2580/2024) finanziata attraverso applicazione di avanzo accantonato per contenzioso, ex art. 187 del TUEL, per l'importo di € 18.358,09=.

Il Collegio, complessivamente accerta che le sopra riportate variazioni, assicurano il permanere degli equilibri di bilancio, secondo le norme contabili recate dal vigente ordinamento degli Enti locali (artt. 162, comma 6 e 193 del d.lgs. n. 267/2000), ciò confermato dall'attestazione formulata dal Dirigente del Settore Economico Finanziario ai sensi dell'art. 153, comma 4, del TUEL.



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**VERIFICHE E RISCONTRI**

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravi finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei Conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

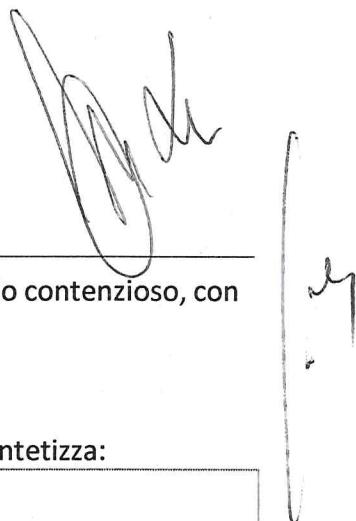
- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuzioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione cognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*.

Il Collegio prende atto che:

- il debito di cui alla proposta di C.C. n. 20/2024, risulta inserita nel PRFP approvato, allegato passività potenziali per € 18.358,09=, con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 32.745,29= risulta effettuata con le seguenti risorse:



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*



**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

- € 18.358,09 con applicazione della quota di avanzo accantonato a fondo contenzioso, con imputazione nel 2024 al cap. 2580 del bilancio 2024;
- € 14.387,20= con risorse di bilancio al cap. 2580 del Bilancio 2024.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>Proposta Consiglio Comunale</b>	<b>n. 20/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli – dirigente ad interim Contenzioso
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio a seguito giudizio, a favore della Sig.ra Di Candia Barbara Antonia, sentenza esecutiva n. 1581 del 06.06.2024 del Tribunale di Foggia.
<i>Giudizio</i>	Di Candia Barbara Antonia C/Comune di Manfredonia risarcimento a seguito evento dannoso
<i>Difensore Ente</i>	Avv. Teresa Siponto Totaro - Avvocato comunale
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Starace Giovanni Battista.
<i>Descrizione del fatto</i>	<p><b>Con atto di citazione la Sig.ra Di Candia evidenziava che:</b> In data 16/07/2017 alle ore 15,30 circa nell'area comunale adibita a parco giochi del Comune di Manfredonia, si verificava un incendio di sterpaglie e rifiuti urbani, che, alimentato dal forte vento si propagava nel suo autoparco "Padre Pio", danneggiando numerose auto ivi parcheggiate, nonché l'impianto di illuminazione e la copertura di posti auto.</p> <p><b>Con sentenza esecutiva n. 1581 del 06.06.2024 del Tribunale di Foggia, notificata in data 10/06/2024 (prot. 27089 del 10/06/2024) in parziale accoglimento della domanda proposta dalla signora Di Candia Barbara A. dichiarava l'esclusiva responsabilità del Comune di Manfredonia riguardo l'evento dannoso e, per l'effetto, condannava il Comune di Manfredonia al risarcimento del danno della complessiva somma di € 22.381,48 oltre interessi compensativi nella misura legale sulla somma indicata oltre a refusione spese legali.</b></p> <p><b>Con pec del 20.06.2024, assunta al numero di protocollo n. 29364 del 24/06/2024, l'avv. Starace Giovanni Battista trasmetteva dettagliato conteggio delle somme liquidate in sentenza in favore della signora Di Candia per un totale complessivo di € 32.745,29 così calcolate:</b></p>



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	<ul style="list-style-type: none"><li>- € 24.231,18 per sorte capitale ed interessi;</li><li>- € 7.971,43= per refusione delle spese legali;</li><li>- € 121,34= per rimborso CTU Arch. Schiavone Angela;</li><li>- € 121,34= per rimborso consulenza tecnica ASE SPA;</li><li>- € 300,00= per imposta di registro ADE Foggia;</li></ul>
<i>Appello</i>	non risulta proposto alcun appello
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 10.363,81=
<i>Importo totale debito riconosciuto</i>	<b>€ 32.745,29=</b>
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	€ 18. 358,09= somma accantonata a fondo passività potenziali del PRFP
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 11/09/2024 con firma digitale - Dott. Giacomo Scalzulli - dirigente ad interim Contenzioso
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 12/09/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Non risulta alcuna attestazione



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI**

**Il Collegio tenuto conto che:**

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, al Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti;
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013*) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;
- il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.

**CONCLUSIONI**

**Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

**Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità.

**Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 11/09/2024, a firma del Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;



**CITTA' DI MANFREDONIA**  
*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 12/09/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

**Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Consiglio Comunale n. 20/2024 avente ad oggetto **"Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, art. n. 194, 1 comma, lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000, n. 267, giudizio sig.ra omissis, presente nel piano di riequilibrio. Sentenza esecutiva n. 1581/2024 Trib. Foggia"**, nei limiti di quanto disposto in sentenza.

**Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- effettuare i pagamenti entro il termine di 120 giorni dalla data di notifica della sentenza;
- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<b>Il Collegio dei Revisori dei Conti</b>	<b>Firma</b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	
Dott. Michele MARINELLI – Componente	
Dott. Michele MASTROGIACOMO - Componente	