



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### Verbale n. 90 del 24 Febbraio 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 24 del mese di febbraio alle ore 08.54, si è riunito, in videoconferenza, previa convocazione, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- |                               |            |
|-------------------------------|------------|
| - Dott. Angelo Pedone         | Presidente |
| - Dott. Michele Marinelli     | Componente |
| - Dott. Michele Mastrogiacomo | Componente |

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

- 1. Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 13/2023, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, Sentenza G.d.P. di Manfredonia n. 165/2023";**
- 2. Varie ed eventuali.**

<b>Per il 1° punto all'O.d.G.</b>
-----------------------------------

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, in data 21/02/2024 a mezzo PEC dal Dirigente ad interim del servizio Contenzioso dell'Ente la richiesta ai dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, sul provvedimento per il riconoscimento del debito fuori bilancio di cui alla Proposta di Deliberazione di C.S., coi i poteri del Consiglio Comunale, n. 13/2023, riferita al Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ex art. n. 194, comma 1 lett. a) d. lgs. N. 267/2000, per condanna alle spese dell'Ente per € 261,86=.

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio constata che la proposta di C.S, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 13/2023 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/02/2024, dal Dr. Maurizio Guadagno, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/02/2024, dal Dirigente del Settore Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.

**APPROVA**



## **CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

### **COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

L'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

**Per il 2° punto all'O.d.G.**

Il Presidente comunica che non avendo altro da discutere alle ore 11.15, la seduta viene dichiarata conclusa e chiuso il collegamento, dopo aver redatto, letto ed approvato il verbale. Lo stesso viene sottoscritto digitalmente dal Presidente e da questo inviato tramite posta elettronica ai componenti per la sottoscrizione digitale e la trasmissione tramite PEC all'Ente richiedente per il proseguo dell'iter istruttorio.

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

---

## **ALLEGATO VERBALE 90/2024**

---

### **PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

#### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 13/2023 AD OGGETTO**

***"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1  
LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, SENTENZA G.D.P. DI MANFREDONIA N.  
165/2023"***



## **CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

### **COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

#### **PREMESSA**

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- non risulta approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026, pur essendo scaduto il termine dei 30 giorni.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
  - a. sentenze esecutive;*
  - b. ....;*
  - c. ....*
  - d. ....;*
  - e. .... omissis. ....";*

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che *«ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico»* (cfr. deliberazione n. 21/SEAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria,*



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021).

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 13/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Maurizio Guadagno – Segretario Generale
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio Sentenza G.d.P. di Manfredonia n. 165/2023 del 04.11.2023, con condanna dell'Ente alla rifusione delle spese del giudizio pari ad € 193,00, oltre le spese generali, Iva e CAP come per legge.
<i>Giudizio</i>	R.G. n. 446 / 2022 – Sig. CASSA FABRIZIO c/Comune di Manfredonia Sentenza del Giudice di Pace di Manfredonia n. 165/2023 del 04.11.2023
<i>Difensore Ente</i>	ufficio polizia locale
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Pietro Schiavone
<i>Descrizione del fatto</i>	Con ricorso depositato il 07/11/2022 il Sig. Cassa Fabrizio proponeva opposizione avverso il verbale di contestazione n. 2648 del 14/09/2022 con il quale la Polizia Locale di Manfredonia contestava la violazione di cui all'art. 40 co. 8 e 146 co. 2 del CdS. Lamentava l'opponente la insussistenza della violazione contestata. Deduceva che l'impatto si verificava all'interno della sua corsia di pertinenza e che dopo l'urto, ricevuto dal veicolo proveniente da una strada secondaria, veniva sbalzato oltre la striscia longitudinale cadendo rovinosamente a terra. Chiedeva quindi l'annullamento dell'impugnato verbale. Il Comando di Polizia locale, attraverso scritti difensivi, insisteva per il rigetto del ricorso. All'udienza del 03/11/2023, escusso il teste addotto, la causa veniva decisa con la insussistenza della violazione contestata e l'annullamento del verbale impugnato con spese del giudizio a carico del Comune di Manfredonia.
<i>Appello</i>	Non proposto
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 261,86
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	<b>€ 261,86</b>
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	=====
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 15/02/2024 con firma digitale – Dott. Maurizio Guadagno – Segretario Comunale



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 15/02/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 261,86= risulta finanziata con risorse di bilancio la cui copertura finanziaria risulta imputata al cap. 2580 del bilancio 2024.

### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

### CONCLUSIONI

#### Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato e rilevato

##### Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;

##### Tenuto conto:



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/02/2024, a firma del Dr. Maurizio Guadagno, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/02/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

#### ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 13/2024 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, Sentenza G.d.P. di Manfredonia n. 165/2023", con pagamento alla parte vittoriosa, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

#### Il Collegio invita l'Ente a:

- effettuare inderogabilmente entro i termini di 120 giorni dal 04/11/2023 il pagamento di quanto disposto dalla sentenza 165/2023;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP;
- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002.

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>